

## **Concertation sur la réforme de l'asile**

### **Fiche n°1**

#### **Premier accueil et accès à la procédure d'asile**

La réforme du système d'asile doit tendre à simplifier le parcours du demandeur d'asile et lui permettre d'accéder le plus rapidement possible à la procédure. A cette fin, l'option d'un guichet unique de premier accueil doit être explorée.

Pour la mise en œuvre d'un tel guichet unique, quelques préalables sont nécessaires:

- un système d'information permettant de suivre le parcours du demandeur d'asile dès son arrivée sur le territoire jusqu'à la sortie du dispositif (bénéficiaire d'une protection ou débouté) ;
- l'enregistrement de la demande d'asile dans un délai compatible avec les obligations européennes ;
- une méthode unique d'évaluation de la vulnérabilité ;
- un système qui permet d'héberger tous les demandeurs d'asile ;
- l'hébergement dans des centres d'hébergement temporaires régionaux ne doit pas dépasser 15 jours ;
- les centres régionaux ne doivent pas excéder une certaine capacité de demandeurs d'asile pour permettre l'acceptation sur la commune d'implantation.

#### **- Scénario 1 - Premier accueil en préfecture**

Maintien du rôle des préfectures pour la première information, l'admission au séjour et la détermination de l'Etat membre compétent, et maintien du rôle de l'OFPRA se concentrant sur l'examen au fond des demandes d'asile.

##### ***Sous scénario 1.1- Passage préalable par la préfecture de région***

Ce schéma maintient l'organisation actuelle à savoir le passage préalable vers les préfectures de région pour la détermination de la compétence de la France pour l'examen de la demande d'asile (Règlement Eurodac et Règlement Dublin) et l'admission automatique au séjour, puis la saisine de l'OFPRA une fois que la compétence de la France a été déterminée. La préfecture transmet par ailleurs sous forme dématérialisée les informations sur la situation du demandeur à l'OFII, vers lequel le demandeur d'asile s'adresse pour l'orientation vers l'hébergement et la détermination de la vulnérabilité.

##### ***Sous scénario 1.2- Passage préalable par la préfecture de département***

Ce schéma reviendrait à l'organisation antérieure à la régionalisation de l'admission au séjour à savoir : le passage préalable vers les préfectures de département pour, la détermination de la compétence de la France pour l'examen de la demande d'asile (Règlement Eurodac et Règlement Dublin) et l'admission automatique au séjour, puis la saisine de l'OFPRA une fois que la compétence de la France a été déterminée.

## **- Scénario 2 - OFII guichet unique de premier accueil**

Présentation de la demande auprès des DT OFII qui assurent un rôle pour la première information, l'enregistrement et l'admission au séjour ; la mise en place de la procédure Dublin resterait de la compétence de la préfecture, et maintien du rôle de l'OFPRA pour l'examen au fond des demandes d'asile.

Ce schéma propose que la DT OFII soit le premier interlocuteur des demandeurs d'asile. La DT OFII serait compétente pour recevoir des demandes d'asile, pour les enregistrer et délivrer le premier titre de séjour et prendre les empreintes pour la transmission EURODAC. Elle assurerait une première information du demandeur, une évaluation sociale, et surtout une répartition vers un hébergement. Le demandeur pourrait être immédiatement orienté, en cas de saturation de l'hébergement dans la région concernée, vers une région moins tendue.

Si la prise des empreintes sur EURODAC démontre que la France n'est pas responsable de l'examen de la demande, alors le demandeur d'asile serait orienté vers la préfecture du lieu d'hébergement pour de mise en oeuvre de la procédure de transfert du règlement Dublin (entretien Dublin et procédure de transfert).

Si l'examen de la demande relève de la France, le demandeur d'asile devra envoyer son formulaire à l'OFPRA pour introduire sa demande auprès de l'office dans un délai de 21 jours (schéma où les procédures prioritaires sont déterminées par l'OFPRA).

## **- Scénario 3 - Premier accueil à l'OFII sans enregistrement à ce stade**

Présentation de la demande auprès des DT OFII qui assurent un rôle pour la première information, puis renvoi vers les préfectures pour la détermination de l'Etat membre compétent et l'admission au séjour, et maintien du rôle de l'OFPRA pour l'examen au fond des demandes d'asile.

Ce schéma propose que la DT OFII soit le premier interlocuteur des demandeurs d'asile. La DT OFII serait compétente pour recevoir des demandes d'asile mais non pour les enregistrer. Elle assurerait une première information du demandeur, une évaluation sociale, et surtout une répartition vers un hébergement. En fonction de la zone géographique de l'hébergement, la personne serait ensuite orientée vers la préfecture de région de cet hébergement. La préfecture jouerait son rôle actuel de détermination de l'état membre responsable et d'admission au séjour. Le formulaire d'admission au séjour serait enregistré informatiquement par la préfecture et transmis immédiatement à l'OFPRA pour introduction de la demande, si la compétence de la France est avérée. Pour que son dossier soit enregistré, la personne devra se présenter à la préfecture qui lui a été désignée.

## **- Scénario 4 – Un guichet unique constitué de la préfecture et de la direction territoriale de l'OFII sur un même site**

Cette option compatible avec les scénarii 1, 2 et 3, en termes de premier accueil prévoit un regroupement physique sur un même site des services de la préfecture et de la DT OFII. Il éviterait les déplacements des demandeurs d'asile sur différents sites géographiques.

### **- Scénario 5 - Une plateforme de services unique**

Ce schéma prévoirait de regrouper toutes les fonctions de premier accueil, administratives ou sociales, qui seraient assurées par une plateforme regroupant physiquement sur un seul site l'ensemble des services de l'Etat, des organismes publics et des associations.

### **- Scénario 6 - Guichet territorial unique associant l'OFPRA**

Déconcentration de l'OFPRA permettant de positionner l'office en première ligne pour l'enregistrement de toutes les demandes d'asile et la première information, puis renvoi vers les préfectures pour l'admission au séjour / et la mise en œuvre du règlement Dublin

Dans ce schéma, l'OFPRA serait partie prenante d'un guichet unique territorial et serait la première autorité à laquelle tous les demandeurs d'asile s'adresseraient dans un premier temps pour obtenir l'enregistrement de leur demande. Suite à l'enregistrement de la demande, l'OFPRA renverrait vers la préfecture de région pour la détermination de la compétence de la France pour l'examen de la demande d'asile (Règlement Eurodac et règlement Dublin) et l'admission au séjour. En tant que premier point de contact du demandeur d'asile, il incomberait à l'OFPRA de procéder à l'information du demandeur d'asile en lui transmettant le guide du demandeur d'asile (rôle aujourd'hui joué par la préfecture). Les demandeurs d'asile seraient renvoyés vers les agents de l'OFII pour leur évaluation sociale et l'orientation. Ce scénario n'est pas envisageable à court terme. Il y aurait donc nécessité de passer par des schémas intermédiaires, voire surtout par des expérimentations dans quelques régions.

### **- Scénario 7- Création d'une agence unique de l'asile (compétente pour les aspects de séjour, les aspects sociaux, la mise en œuvre règlement Dublin et l'examen au fond des demandes)**

Dans ce schéma, une agence territorialisée deviendrait la seule autorité responsable en matière d'asile, tant pour l'examen au fond de la demande d'asile, que la détermination de la compétence de la France pour l'examen de la demande d'asile (Règlements Eurodac et Dublin) que pour l'admission au séjour et les aspects sociaux. Ce scénario ne serait envisageable qu'à long terme. Il y aurait donc nécessité de passer par des schémas intermédiaires et des phases d'expérimentation.